2026總體計量模型研討會暨

劉大中教授暨蔣碩傑教授紀念研討會

與談「台灣經濟如何永續發展」？
~從財政職能談起~

蘇建榮

國立政治大學國際金融學院院長

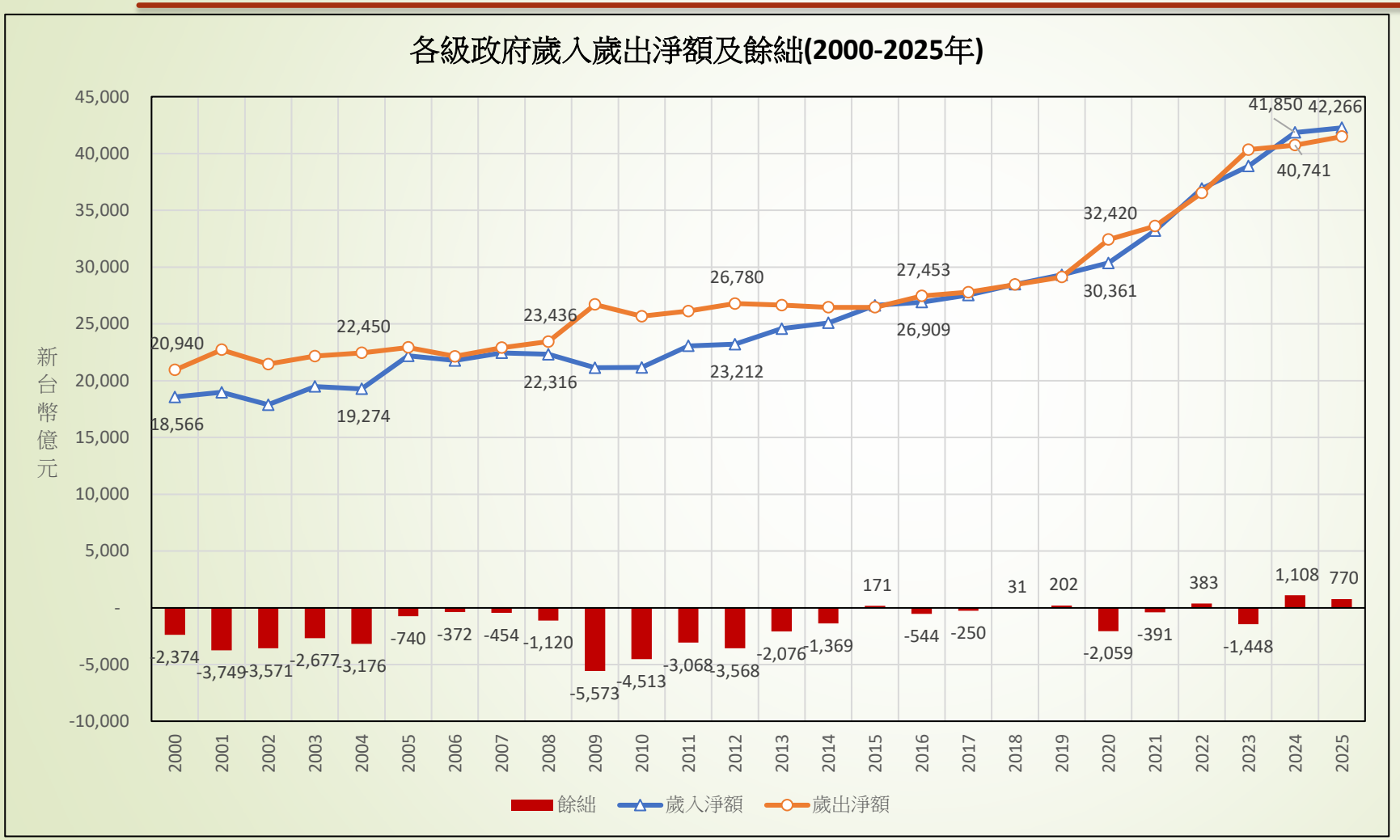
2026.11.18

國立政治大學 國際金融學院 College of Global Banking and Finance, National Chengchi University

1 大綱

- 政府財政收支結構
- 賦稅收入依存度與財政韌性
- 財政職能的新思維

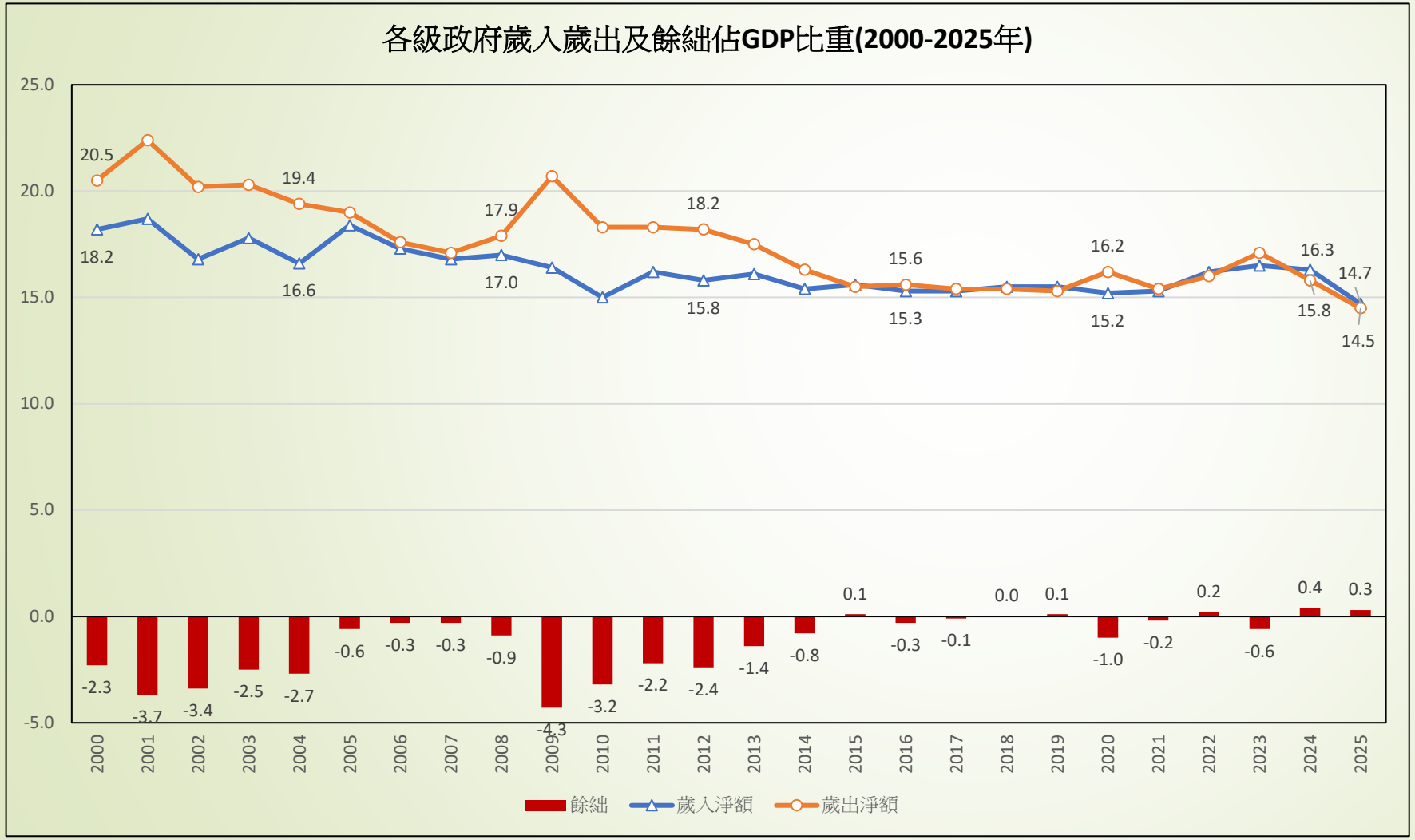
2 政府財政收支結構



各級政府歲入歲出淨額(含總決算及特別決算)

1. 2000~2025年共26年期間，各級政府歲出淨額規模由2000年的2兆940億元增加到2025年的4兆1496億元，成長1.98倍；歲入淨額規模則由2000年的1兆8566億元增加到2025年的4兆2266億元，成長2,27倍。
2. 2016年之前，年度歲入歲出淨額長期呈現差短情況。
3. 2016年後，雖有英國脫歐、美中貿易戰、Cov-19疫情及烏俄戰爭等國際政經事件發生，但歲入歲出差短情況明顯改善。

3 政府財政收支結構



各級政府歲入歲出淨額(含總決算及特別決算)佔GDP比重

2000年以後各級政府歲入與歲出淨額規模佔GDP比重呈現明顯下滑趨勢，這顯示：

① 政府規模無法跟隨經濟發展腳步相應成長。

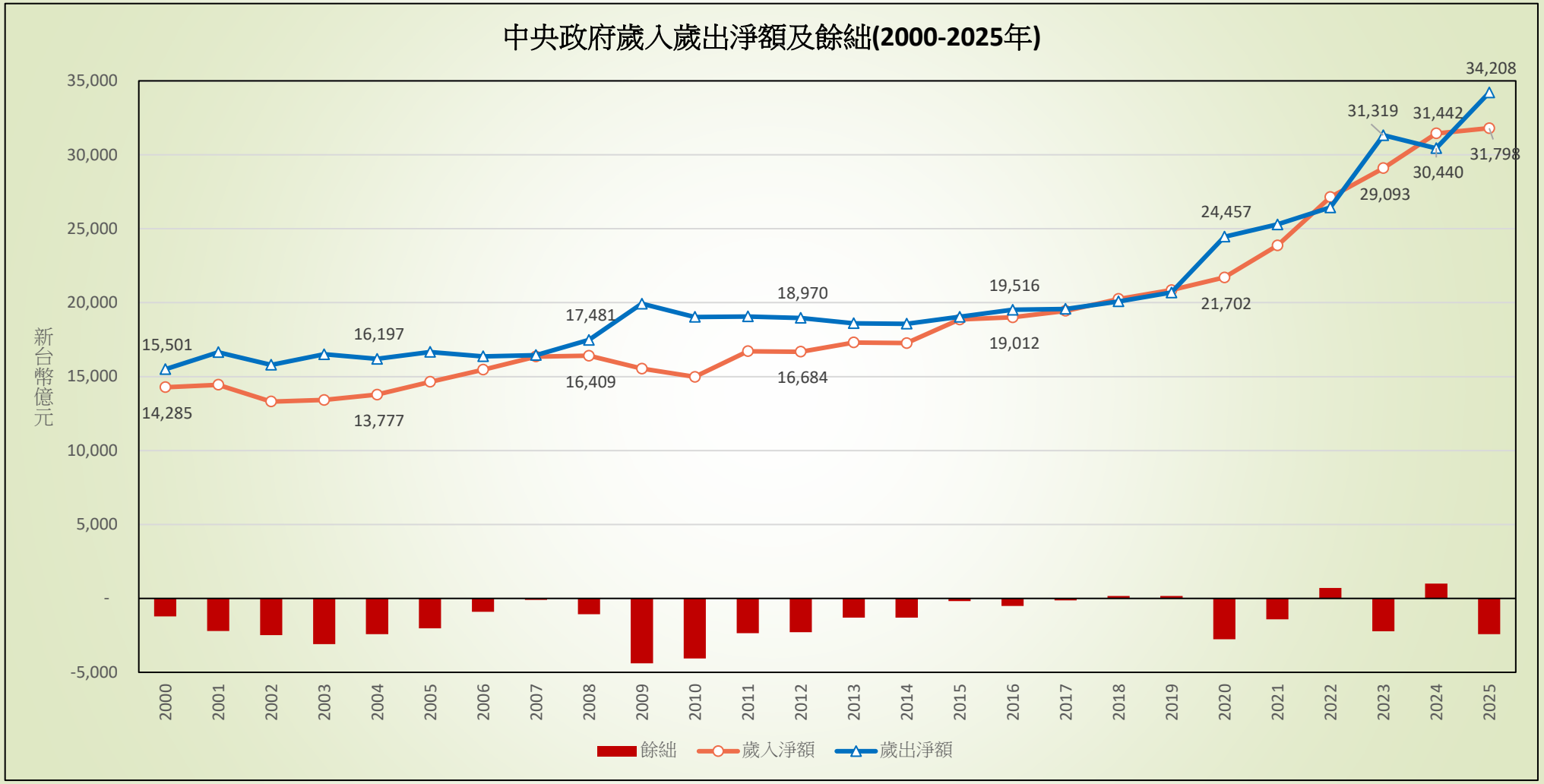
② 歲出淨額佔比雖因幾次中央特別預算編列與執行而緩合下滑趨勢，但在特別預算執行完畢後又明顯下滑。

③ 歲入淨額佔比下滑態勢在2010年後有緩和趨勢

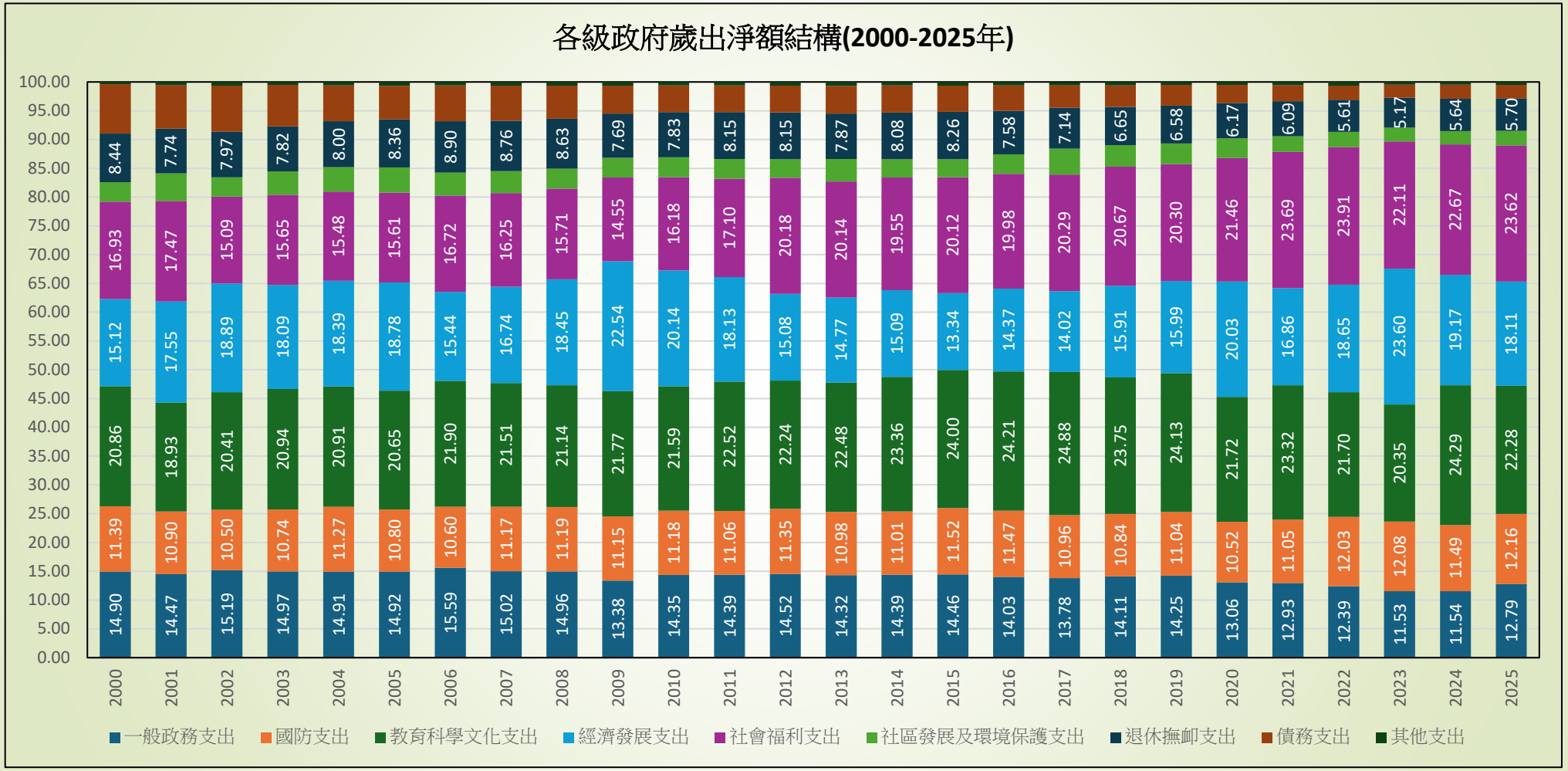
④ 對外部門的長期擴張是削弱歲出佔比的可能主因。

4

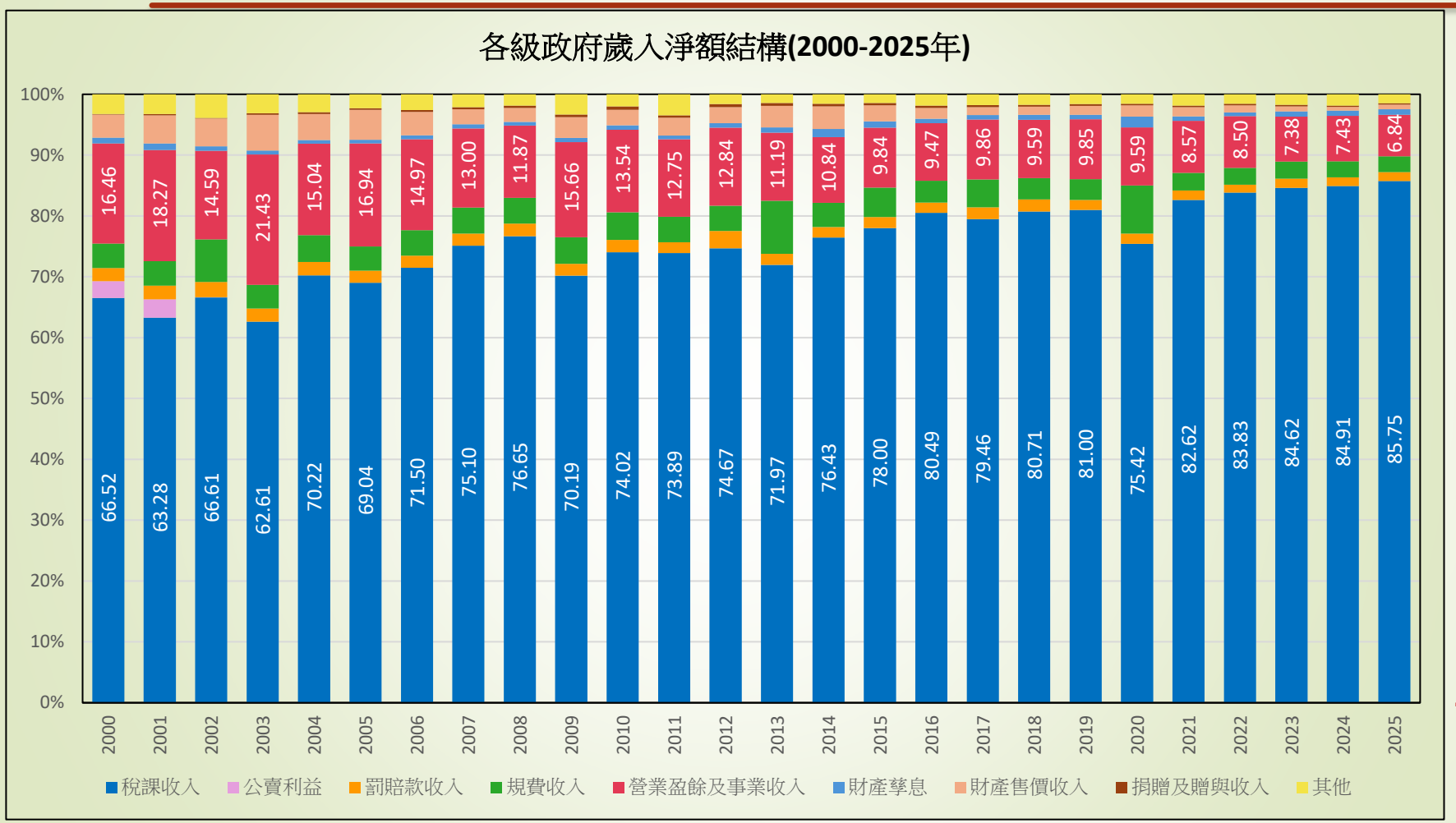
政府財政收支結構


中央政府歲入歲出淨額及餘絀(2000-2025年)
新台幣億元
35,000
30,000
25,000
20,000
15,000
10,000
5,000
-
-5,000
15,501
14,285
16,197
13,777
17,481
16,409
18,970
16,684
19,516
19,012
24,457
21,702
31,319
29,093
31,442
30,440
34,208
31,798
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016
2017
2018
2019
2020
2021
2022
2023
2024
2025
餘絀
歲入淨額
歲出淨額

政府財政收支結構


各級政府歲出淨額結構(2000-2025年)
100.00
95.00
90.00
85.00
80.00
75.00
70.00
65.00
60.00
55.00
50.00
45.00
40.00
35.00
30.00
25.00
20.00
15.00
10.00
5.00
0.00
2000 14.90 11.39 20.86 15.12 16.93 8.44
2001 14.47 10.90 18.93 17.55 17.47 7.74
2002 15.19 10.50 20.41 18.89 15.09 7.97
2003 14.97 10.74 20.94 18.09 15.65 7.82
2004 14.91 11.27 20.91 18.39 15.48 8.00
2005 14.92 10.80 20.65 18.78 15.61 8.36
2006 15.59 10.60 21.90 15.44 16.72 8.90
2007 15.02 11.17 21.51 16.74 16.25 8.76
2008 14.96 11.19 21.14 18.45 15.71 8.63
2009 13.38 11.15 21.77 22.54 14.55 7.69
2010 14.35 11.18 21.59 20.14 16.18 7.83
2011 14.39 11.06 22.52 18.13 17.10 8.15
2012 14.52 11.35 22.24 15.08 20.18 8.15
2013 14.32 10.98 22.48 14.77 20.14 7.87
2014 14.39 11.01 23.36 15.09 19.55 8.08
2015 14.46 11.52 24.00 13.34 20.12 8.26
2016 14.03 11.47 24.21 14.37 19.98 7.58
2017 13.78 10.96 24.88 14.02 20.29 7.14
2018 14.11 10.84 23.75 15.91 20.67 6.65
2019 14.25 11.04 24.13 15.99 20.30 6.58
2020 13.06 10.52 21.72 20.03 21.46 6.17
2021 12.93 11.05 23.32 16.86 23.69 6.09
2022 12.39 12.03 21.70 18.65 23.91 5.61
2023 11.53 12.08 20.35 23.60 22.11 5.17
2024 11.54 11.49 24.29 19.17 22.67 5.64
2025 12.79 12.16 22.28 18.11 23.62 5.70
一般政務支出
國防支出
教育科學文化支出
經濟發展支出
社會福利支出
社區發展及環境保護支出
退休撫卹支出
債務支出
其他支出

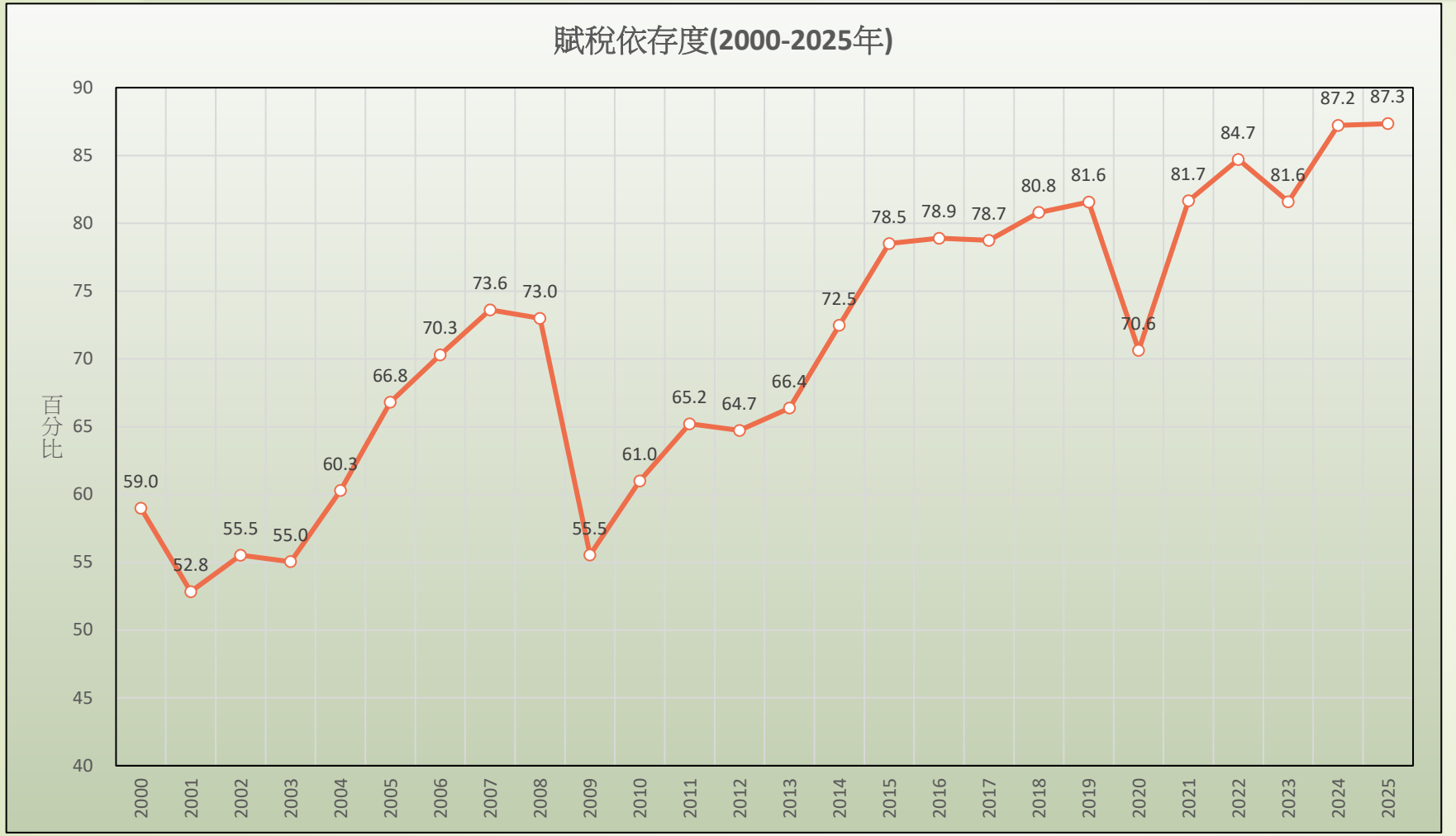
政府財政收支結構



各級政府歲入(含總決算及特別決算)結構

1. 稅課收入向來是政府歲入的穩定與主要來源，其佔整體政府歲入比重，除2000年至2005年間低於70%以外，其餘年度均高於70%，特別是2016年後，其佔歲入比重上升至80以上，至2024年高達85%，為歷史新高。
2. 非稅課收入佔比在2003年達到37.4%的新高後，明顯呈現下滑趨勢。

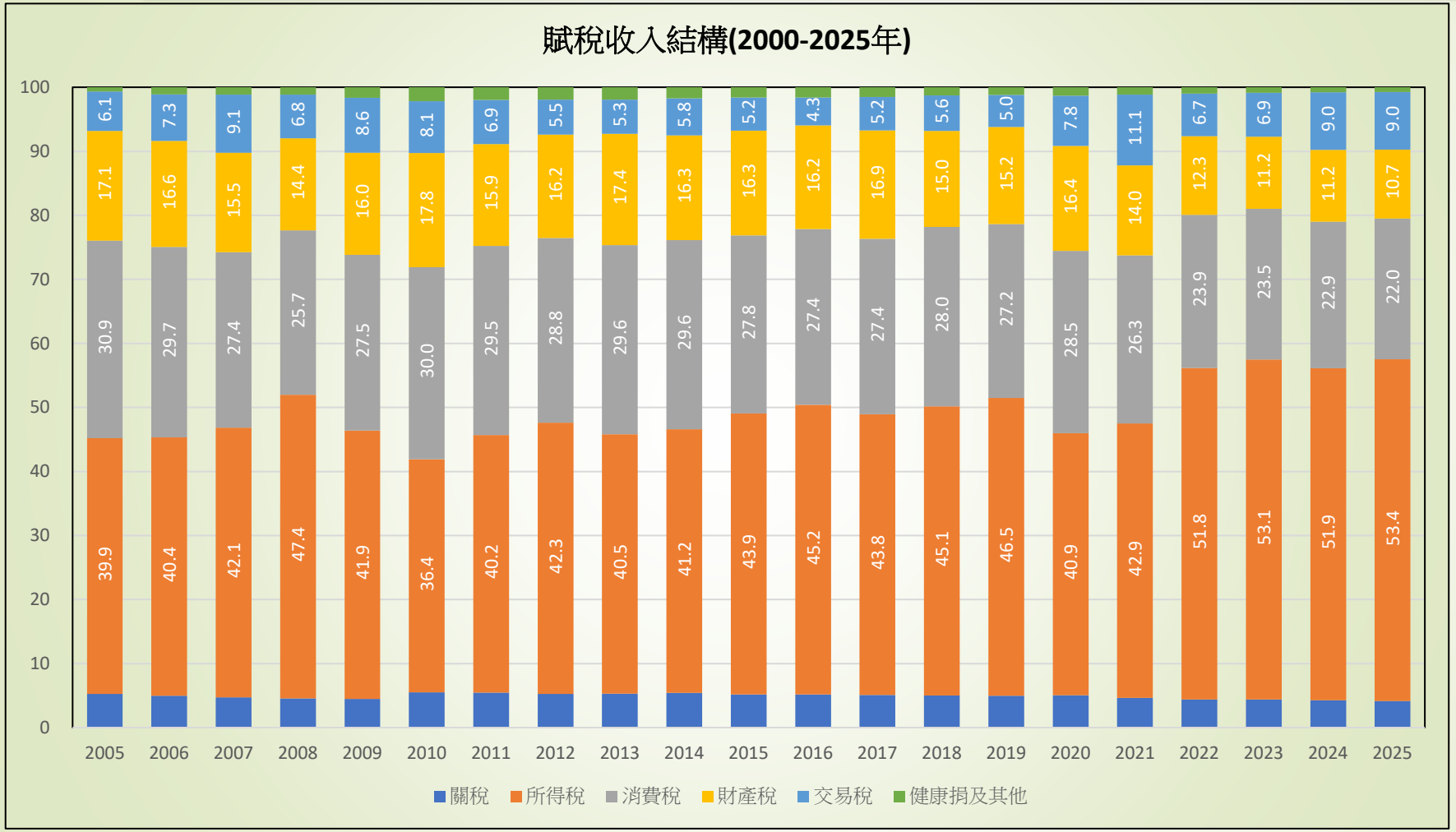
賦稅依存度與財政韌性



各級政府歲出的賦稅收入依存度

1. 在2015年之前，稅課依存度皆小於75%，2015年以後，該比例呈現逐年上升趨勢(除2020年受疫情影響外)，直到2025年達到87.3%，為歷史新高。
2. 稅課收入依存度的上升表示政府財政益加依賴穩定的財源，也反映政府財政的相對穩健。

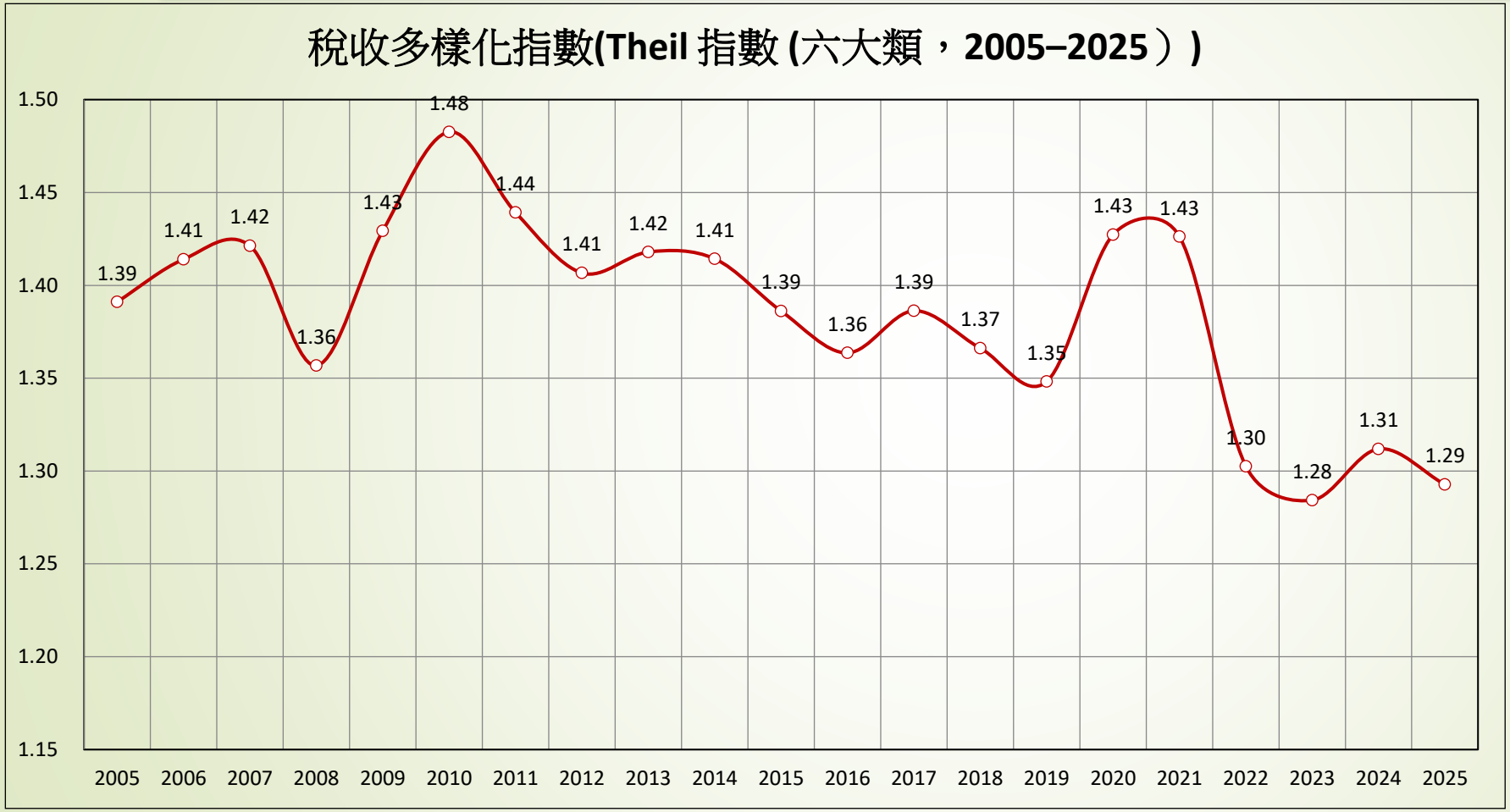
賦稅依存度與財政韌性



賦稅收入結構

1. 所得稅比重逐年增加
2. 消費稅與財產稅佔比呈現縮小趨勢
3. 稅收來源過度集中，影響政府財政收入的韌性

賦稅依存度與財政韌性



賦稅收入多樣化指數呈現下滑趨勢，顯現稅收來源愈趨集中，外在經濟環境衝擊的財政韌性

(Compaoré, Ouédraogo, Sow, and Tapsoba" Fiscal Resilience Building: Insights from a New Tax Revenue Diversification Index" IMF WP20/94.

政府財政職能的新思維

一、經濟發展所需的四大資本

1. 經濟資本(基礎建設投資與產業均衡發展)
2. 人力資本(教育資源的投入與人力資源的充實)
3. 社會資本(公平分配與經濟成長果實下滲)
4. 環境資本(自然環境保護與減碳政策)

二、善用財政工具與金融機制導引四大資本的累積，培養稅收來源，強化稅收韌性與財政永續。